

Số: /TTr-UBND

Bắc Ninh, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2026-2035

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2026-2035 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; tại khoản 3 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết đề nghị:

“c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;”

Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15;

Luật người cao tuổi số 39/2009/QH12;

Nghị định số 06/2011/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người cao tuổi;

Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ Quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về quyết định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương; tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể hoặc giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà

nước; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn theo quy định tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước.”

Quyết định số 383/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Chiến lược quốc gia về người cao tuổi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2045;

Quyết định số 1648/QĐ-TTg Phê duyệt Đề án nhân rộng mô hình câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau đến năm 2035; tại điểm a khoản 11 phần V Điều 1 Quyết định số 1648/QĐ-TTg quy định trách nhiệm của UBND tỉnh:

“a) Phê duyệt Kế hoạch thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Đề án. Hằng năm bố trí kinh phí theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách nhà nước địa phương để thực hiện Kế hoạch, duy trì hoạt động và nâng cao chất lượng các câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.”

Chỉ thị số 35/CT - TTg của Thủ tướng Chính phủ Về tăng cường công tác người cao tuổi thích ứng với già hoá dân số.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong giai đoạn 2021-2025, thực hiện Quyết định số 1336/QĐ-TTg ngày 31/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án nhân rộng Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau đến năm 2025; tỉnh Bắc Ninh đã ban hành các Kế hoạch thực hiện Đề án nhân rộng mô hình Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau làm cơ sở để chỉ đạo, triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh, đồng thời hỗ trợ kinh phí cần thiết để triển khai, thực hiện Đề án và hỗ trợ kinh phí trực tiếp cho các Câu lạc bộ thành lập mới làm Quỹ tăng thu nhập¹.

Đến hết năm 2025, tỉnh Bắc Ninh đã thành lập được 100 Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau (sau đây gọi tắt là Câu lạc bộ)² thu hút khoảng 4.300 thành viên tham gia. Hiện nay, các Câu lạc bộ đang duy trì hoạt động ổn định, tổ chức và triển khai hoạt động trên 8 mảng chủ yếu gồm: (1) Hoạt động văn hóa, thể dục thể thao nâng cao đời sống tinh thần cho người cao tuổi; (2) Hoạt động chăm sóc sức khỏe; (3) Hoạt động tăng thu nhập; (4) Hoạt động chăm sóc tại nhà dựa vào các tình nguyện viên; (5) Hoạt động tự giúp nhau và hỗ trợ cộng đồng; (6) Hoạt động tập trung xây dựng nguồn lực câu lạc bộ; (7) Hoạt động bảo vệ quyền và lợi ích của người cao tuổi; (8) Hoạt động nâng cao kiến thức. Trong giai đoạn 2021-2025, có 1.539 lượt hội viên Câu lạc bộ được vay vốn với mức

¹HĐND tỉnh Bắc Ninh ban hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 quy định hỗ trợ 100 triệu đồng cho 01 Câu lạc bộ Liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới trong giai đoạn 2021-2025. UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Kế hoạch số 743/KH-UBND ngày 01/3/2021 trong đó quy định nguồn quỹ ban đầu cho Câu lạc bộ Liên thế hệ khoảng 80 triệu đồng/1 câu lạc bộ thành lập mới trong giai đoạn 2021-2025.

²Có 50/67 xã, phường khu vực đồng bằng thành lập được 97 Câu lạc bộ (gồm: 17 xã có 03 Câu lạc bộ; 13 xã có 02 Câu lạc bộ; 20 xã có 01 Câu lạc bộ) 3/32 xã khu vực miền núi thành lập được 03 Câu lạc bộ.

vay từ 5 triệu - 10 triệu đồng/người để phát triển kinh tế gia đình, với lãi suất từ 0,5% - 1% (trả hàng tháng), chu kỳ vay vốn là 12 tháng hoặc 18 tháng, các hội viên sử dụng vốn vay hiệu quả, đúng mục đích, trả lãi và gốc đúng quy định; số tiền lãi thu được nhập 50% vào Quỹ tăng thu nhập, 50% còn lại nhập vào Quỹ Câu lạc bộ để phục vụ hoạt động chung; có trên 4.000 lượt thành viên được khám sức khỏe định kỳ, duy trì tốt các bài tập dưỡng sinh, các hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể thao rèn luyện sức khỏe.

Qua triển khai thực hiện Đề án nhân rộng mô hình Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau cho thấy mô hình đã mang lại nhiều ý nghĩa kinh tế, xã hội sâu sắc, thiết thực, hiệu quả, phù hợp với hoạt động của người cao tuổi, góp phần thích ứng với xu hướng già hóa dân số và thực hiện hiệu quả Chiến lược quốc gia về người cao tuổi. Các câu lạc bộ được thành lập, hoạt động hiệu quả, bền vững, là điểm tựa tinh thần để người cao tuổi, nhất là người cao tuổi có hoàn cảnh khó khăn được gửi gắm tâm tư, nguyện vọng, tự chủ, tự tin vươn lên trong cuộc sống, hòa nhập với cộng đồng. Thông qua triển khai đồng bộ 8 mảng hoạt động, câu lạc bộ trở thành điểm tựa gắn kết cộng đồng, giúp các thành viên rèn luyện tinh thần “vui-khỏe-có ích”, góp phần vào tích cực vào việc thực hiện các nhiệm vụ của cấp ủy, chính quyền địa phương về phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững, đảm bảo an sinh xã hội, bảo tồn và phát huy các giá trị truyền thống, văn hóa, đạo lý tốt đẹp. Với cách tiếp cận liên thế hệ, Câu lạc bộ đóng vai trò là trung tâm, tăng cường sự phối hợp, hỗ trợ của các ngành, các tổ chức nhằm đẩy mạnh xã hội hóa, huy động nguồn lực để chăm lo toàn diện về đời sống vật chất, tinh thần, sức khỏe cho người cao tuổi ở cộng đồng, tạo cơ hội cho người cao tuổi tham gia tích cực vào các hoạt động kinh tế, xã hội, văn hóa, văn nghệ, rèn luyện sức khỏe... đồng thời giúp các bạn trẻ được học hỏi về truyền thống, văn hóa, tinh thần tự tin, tự trọng và kỹ năng sống; giúp người trung niên tham gia cũng chuẩn bị tốt hơn cho tuổi già, hướng tới một cuộc sống khỏe mạnh, an nhàn, hạnh phúc; tăng cường sự tham gia của các cấp, các ngành, các tổ chức chính trị - xã hội và người dân trong công tác bảo vệ, chăm sóc, phát huy vai trò của người cao tuổi.

Thực hiện Quyết định số 1648/QĐ-TTg ngày 01/8/2025 Thủ tướng chính phủ Phê duyệt Đề án nhân rộng Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau đến năm 2035, ngày 11/3/2026 UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 62/KH-UBND thực hiện Đề án nhân rộng Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau trên địa bàn tỉnh đến năm 2035; theo đó tỉnh đặt ra chỉ tiêu đến năm 2035 toàn tỉnh thành lập mới ít nhất 249 Câu lạc bộ (*giai đoạn 2026-2030: 73 Câu lạc bộ, giai đoạn 2031-2035: 176 Câu lạc bộ*) và phấn đấu 100% câu lạc bộ có quỹ tăng thu nhập đạt từ 100 triệu đồng trở lên.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2026-2035 là hết sức cần thiết, đảm bảo tính kế thừa và phát huy tính

ưu việt của chính sách cũ; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi, làm cơ sở cho các sở, ngành, đơn vị liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, phường triển khai, thực hiện hiệu quả Đề án nhân rộng Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau đến năm 2035, Chiến lược quốc gia về người cao tuổi, thích ứng với già hóa dân số và các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về công tác người cao tuổi trên địa bàn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Tiếp tục thực hiện việc hỗ trợ kinh phí xây dựng Quỹ tăng thu nhập cho các Câu lạc bộ Liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2026-2035.

- Nâng cao chất lượng hoạt động của các Câu lạc bộ, bảo đảm hoạt động thực chất, hiệu quả, bền vững phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội, góp phần thực hiện an sinh xã hội, nâng cao chất lượng dân số trong tình hình mới.

- Tiếp tục xây dựng, nhân rộng Câu lạc bộ, góp phần thực hiện Chiến lược quốc gia về người cao tuổi, thích ứng với già hóa dân số. Phát huy tiềm năng, vai trò, kinh nghiệm của người cao tuổi tham gia khởi nghiệp, tạo việc làm, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh phù hợp với nguyện vọng, nhu cầu, khả năng, tăng thu nhập cho người cao tuổi, thực hiện khát vọng “người cao tuổi sống vui, sống khỏe, sống hạnh phúc”, góp phần đưa đất nước bước vào kỷ nguyên mới giàu mạnh, phồn vinh, văn minh, hạnh phúc.

2. Quan điểm

- Xây dựng Nghị quyết đảm bảo nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng theo đúng quy định pháp luật; kế thừa nội dung ưu việt quy định tại Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh.

- Nghị quyết được xây dựng đảm bảo đúng thẩm quyền, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

- Bảo đảm năng lực tổ chức thực hiện, tính hiệu quả, thực thi của Nghị quyết sau khi ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã giao Sở Y tế tiến hành rà soát, nghiên cứu toàn diện các văn bản chỉ đạo của Trung ương; các nghị quyết, kế hoạch quy định về mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thế hệ tự giúp nhau được thành lập mới theo quy định của tỉnh Bắc Giang và tỉnh Bắc Ninh (cũ) để phục vụ cho việc tham mưu, ban hành chính sách thống nhất thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh sau sáp nhập.

Dự thảo Nghị quyết đã được gửi xin ý kiến các sở, cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến theo quy định. Tổng số có... ý kiến góp ý (không có ý kiến góp ý trên Cổng

Thông tin điện tử của tỉnh); trong đó có ... cơ quan, đơn vị nhất trí hoàn toàn, đạt tỷ lệ ...%, có ... cơ quan, đơn vị có ý kiến tham gia bằng văn bản đã được Sở Y tế tiếp thu, báo cáo giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý được đăng tải trên cổng, trang thông tin điện tử của đơn vị theo quy định.

Hồ sơ Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2026; thông qua tại Hội nghị chuyên đề UBND tỉnh ngày .../.../2026; Ban Thường vụ Tỉnh ủy ngày .../.../2026; Ban Văn hóa – Xã hội thẩm tra tại Báo cáo số

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2026-2035.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Các Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2026 - 2035.

b) Cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 2. Nguyên tắc, mức hỗ trợ kinh phí, nguồn kinh phí thực hiện; Điều 3. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách tỉnh cho các Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2026-2035 là: 100 triệu đồng/Câu lạc bộ để tạo Quỹ tăng thu nhập, hỗ trợ hội viên có hoàn cảnh khó khăn vay vốn với lãi suất thấp, phát triển sản xuất, tăng thu nhập, cải thiện, nâng cao đời sống cho người cao tuổi.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực

- Tổng nhu cầu kinh phí hỗ trợ cho các Câu lạc bộ trong giai đoạn 2026-2035 là 24.900 triệu đồng, trong đó:

+ Giai đoạn 2026-2030: 73 câu lạc bộ x 100 triệu đồng/câu lạc bộ = 7.300 triệu đồng.

+ Giai đoạn 2031-2035: 176 câu lạc bộ x 100 triệu đồng/câu lạc bộ = 17.600 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách của tỉnh.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, đơn vị liên quan hướng dẫn các UBND xã, phường thực hiện Nghị quyết; tổ chức kiểm tra, định kỳ sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình, kết quả thực hiện, hiệu quả sử dụng nguồn kinh phí hỗ trợ đối với các Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026 - 2035.

3. Thời gian thông qua Nghị quyết

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp tháng 8/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2026-2035; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Gửi kèm theo Tờ trình này: (i) Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí tạo Quỹ tăng thu nhập cho Câu lạc bộ liên thể hệ tự giúp nhau được thành lập mới trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2026-2035; (ii) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; (iii) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (iv) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp; (v) Bản so sánh chính sách (v) Biểu dự toán kinh phí (vi) Các tài liệu có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Sở Y tế, Tư pháp;
- LĐ VP, TH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN